

รายงานผลการวิเคราะห์ การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2564

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี
PATTANI Provincial Public Health



คำนำ

คณะทำงาน ได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารสัญญา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี ซึ่งได้วิเคราะห์จากรายการและฐานข้อมูล เพื่อนำมาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อนำมาพัฒนา และบูรณาการให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างโปร่งใส ส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และระเบียบอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

คณะทำงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี
ปีงบประมาณ พ.ศ.2565

สารบัญ

หัวข้อ	หน้าที่
รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564	4
1. การวิเคราะห์แผนการจัดซื้อจัดจ้าง	4
2. การวิเคราะห์ประเภทของวัสดุ และครุภัณฑ์	4
3. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	7
4. การวิเคราะห์ความสามารถในการบริหารสัญญา	8
5. การวิเคราะห์ความสามารถบริหารความเสี่ยง	8
6. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคข้อจำกัด และวิธีการแก้ไขปัญหา/	9

รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564

1. การวิเคราะห์แผนการจัดซื้อจัดจ้าง

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.2564 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี สามารถจำแนกประเภทของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรได้ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564

งบดำเนินการงาน จำนวน 224 รายการ วงเงิน 12,019,126.84 บาท

งบลงทุน จำนวน 86 รายการ วงเงิน 93,189,300.00 บาท

2) งบค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน (งบค่าเสื่อม)

งบลงทุน จำนวน 5 รายการ วงเงิน 15,891,045.72 บาท

2 การวิเคราะห์ประเภทของวัสดุ และครุภัณฑ์

การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 จำแนกตามประเภทของวัสดุ และครุภัณฑ์ สามารถจำแนกประเภทได้ดังนี้

ลำดับที่	ประเภท	วงเงินงบประมาณ	ร้อยละของงบประมาณทั้งหมด
1	วัสดุไฟฟ้า และวิทยุ	5,900.00	0.01
2	วัสดุงานบ้านงานครัว	101,644.00	0.10
3	วัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น	167,983.38	0.16
4	วัสดุก่อสร้าง	176,272.00	0.17
5	ครุภัณฑ์สำนักงาน	199,936.00	0.19
6	ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	314,000.00	0.30
7	จ้างเหมาบริการ	368,410.22	0.35
8	วัสดุเครื่องแต่งกาย	400,000.00	0.38
9	วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	709,705.94	0.67
10	วัสดุสำนักงาน	833,577.40	0.79
11	วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	1,013,423.90	0.96
12	วัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์	1,964,474.00	1.87
13	ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	7,500,000.00	7.13
14	ครุภัณฑ์การแพทย์	38,472,055.00	28.45
15	สิ่งก่อสร้าง	82,987,700.00	78.88
รวมเป็นจำนวนเงินงบประมาณทั้งสิ้น		135,215,081.84	100

ตารางที่ 1 งบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 จำแนกตามประเภทของวัสดุ และครุภัณฑ์

จากผลการวิเคราะห์ตารางที่ 1 พบว่า ในปีประมาณ พ.ศ.2564 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานีได้รับการจัดสรรและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง 3 อันดับแรก ได้แก่ งานก่อสร้าง เป็นวงเงิน 82,987,700.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 78.88 ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์ เป็นวงเงิน 38,472,055.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 28.45 และ ครุภัณฑ์ยานพาหนะ เป็นวงเงิน 7,500,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.13 ตามลำดับ

ลำดับที่	ประเภท	งบประมาณ 2562	งบประมาณ 2563	ลดลง/เพิ่มขึ้น	คิดเป็นร้อยละ
1	งานก่อสร้าง	57,227,197.00	82,987,700.00	25,760,503.00	45.01
2	ครุภัณฑ์การแพทย์	27,144,499.72	38,472,055.00	11,327,555.28	41.73

ตารางที่ 2 งบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณก่อนหน้า

จากตารางที่ 2 เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรสำหรับรายการสิ่งก่อสร้าง และครุภัณฑ์การแพทย์ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ.2564 รายการสิ่งก่อสร้างได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นเงิน 25,760,503.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 45.01 เมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า สำหรับรายการครุภัณฑ์การแพทย์ พบว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นเงิน 11,327,555.28 บาท คิดเป็นร้อยละ 41.73 เมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า

จากข้อมูลข้างต้น พบว่า การได้รับจัดสรรงบประมาณของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานีเพิ่มขึ้นเนื่องจากสาเหตุ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้หน่วยงานบริการที่ให้บริการทางการแพทย์มีความจำเป็นต้องจัดซื้อครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์ และการก่อสร้างหอพักผู้ป่วยเพื่อรองรับการป้องกัน รักษา รวมถึงการวินิจฉัยโรคที่มีความจำเป็นต้องจัดซื้ออุปกรณ์ในการให้บริการแก่ประชาชนจำนวนมาก

งบ	ประเภทงบ	ประเภทวัสดุ/ครุภัณฑ์	วงเงินงบประมาณ	ร้อยละ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ	งบดำเนินงาน	วัสดุไฟฟ้า และวิทยุ	5,900.00	0.05
		วัสดุงานบ้านงานครัว	101,644.00	0.85
		วัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น	167,983.38	1.40
		วัสดุก่อสร้าง	176,272.00	1.47
		ครุภัณฑ์สำนักงาน	199,936.00	1.66
		ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	314,000.00	2.61
		จ้างเหมาบริการ	368,410.22	3.07
		วัสดุเครื่องแต่งกาย	400,000.00	3.33
		วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	709,705.94	5.90
		วัสดุสำนักงาน	833,577.40	6.94
		วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	1,013,423.90	8.43
		วัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์	1,964,474.00	16.34
		ครุภัณฑ์การแพทย์	5,763,800.00	47.96
		รวม	12,019,126.84	100.00
	งบลงทุน	ครุภัณฑ์ยานพาหนะ	7,500,000.00	6.09
		ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์	32,708,255.00	26.55
		สิ่งก่อสร้าง	82,987,700.00	67.36
		รวม	123,195,955.00	100.00

ตารางที่ 3 การจัดซื้อจัดจ้างเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

จากตารางที่ 3 พบว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ (งบลงทุน) รายการสิ่งก่อสร้าง ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด เป็นเงิน 82,987,700.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 67.36 และรายการครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์ เป็นเงิน 32,708,255.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 26.55 ตามลำดับ

สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ (งบดำเนินงาน) รายการครุภัณฑ์การแพทย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด เป็นเงิน 5,763,800.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 47.96 และวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ เป็นเงิน 1,964,474.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 16.34 ตามลำดับ

งบ	ประเภทงบ	ประเภทวัสดุ/ครุภัณฑ์	วงเงินงบประมาณ	ร้อยละ
งบค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน (งบค่าเสื่อม)	งบลงทุน	ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์	13,020,000.00	100.00
		รวม	13,020,000.00	100.00

ตารางที่ 4 การจัดซื้อจัดจ้างเงินค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน (งบค่าเสื่อม)

จากตารางที่ 4 พบว่า งบค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน (งบค่าเสื่อม) รายการครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด เป็นเงิน 13,020,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 100.00

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (รายการ)	วงเงิน	ร้อยละ
วิธีเฉพาะเจาะจง	309	98,535,481.84	72.87
วิธีคัดเลือก	8	36,679,600.00	27.13
วิธีประกาศเชิญชวน (E-bidding)	-	0.00	0.00

ตารางที่ 5 การจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จากวิเคราะห์ผลตารางที่ 5 การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 พบว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี ดำเนินการด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง มากที่สุด วงเงิน 98,535,481.84 บาท คิดเป็นร้อยละ 72.87 และวิธีคัดเลือก วงเงิน 36,679,600.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 27.13 ซึ่งส่วนใหญ่จะดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (2) (ง) กรณีมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติ หรือเกิดโรคติดต่ออันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง และผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด และการจัดหาพัสดุของจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ยังคงต้องอาศัยผู้รับจ้างในพื้นที่ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ชักข้อมความเข้าใจมาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

3. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

งบ	ประเภทงบ	ประเภทวัสดุ/ครุภัณฑ์	วงเงินงบประมาณ	วงเงินตามสัญญา	ประหยัดงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ	งบดำเนินงาน	วัสดุไฟฟ้า และวิทยุ	5,900.00	5,900.00	0.00	0
		วัสดุงานบ้านงานครัว	101,644.00	101,644.00	0.00	
		วัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น	167,983.38	167,983.38	0.00	
		วัสดุก่อสร้าง	176,272.00	176,272.00	0.00	
		ครุภัณฑ์สำนักงาน	199,936.00	199,936.00	0.00	
		ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	314,000.00	314,000.00	0.00	
		จ้างเหมาบริการ	368,410.22	368,410.22	0.00	
		วัสดุเครื่องแต่งกาย	400,000.00	400,000.00	0.00	
		วัสดุยานพาหนะและขนส่ง	709,705.94	709,705.94	0.00	
		วัสดุสำนักงาน	833,577.40	833,577.40	0.00	
		วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	1,013,423.90	1,013,423.90	0.00	
		วัสดุวิทยาศาสตร์ทางการแพทย์	1,964,474.00	1,964,474.00	0.00	
		ครุภัณฑ์การแพทย์	5,763,800.00	5,763,800.00	0.00	
	รวม	12,019,126.84	12,019,126.84	0.00		
	งบลงทุน	ครุภัณฑ์ยานพาหนะ	7,500,000.00	7,500,000.00	0.00	0.17
		ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์	32,708,255.00	32,705,850.00	2,405.00	
		สิ่งก่อสร้าง	82,987,700.00	82,786,200.00	201,500.00	
	รวม	123,195,955.00	122,992,050.00	203,905.00		

ตารางที่ 6 การจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จากตารางที่ 6 พบว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับงบลงทุน มีเงินคืน มากที่สุด เป็นเงิน 203,905.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.17 ของวงเงินงบประมาณรายการงบลงทุนทั้งหมด

4. การวิเคราะห์ความสามารถในการบริหารสัญญา

โครงการ	จำนวน	ร้อยละ
โครงการทั้งสิ้น	62	
สิ้นสุดสัญญา	58	93.55
ยังไม่สิ้นสุดสัญญา	4	6.45
ส่งมอบงาน/พัสดุแล้ว	9	14.52

ตารางที่ 7 ผลการดำเนินงานโครงการ (งบลงทุน รายการครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง)

ตารางที่ 7 พบว่า โครงการที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี ได้รับจัดสรรสำหรับงบลงทุน รายการครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง จำนวน 62 รายการ ปรากฏว่า มีโครงการที่สิ้นสุดสัญญาแล้ว จำนวน 58 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 93.55 โครงการยังไม่สิ้นสุดสัญญา จำนวน 4 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 6.45 และโครงการที่ได้ดำเนินการส่งมอบแล้ว จำนวน 9 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 14.52 จากผลการวิเคราะห์ พบว่า การดำเนินการของผู้รับจ้าง หรือผู้ขายไม่สามารถปฏิบัติได้ตามสัญญา เนื่องจากสาเหตุดังนี้

1. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ขาดแคลนทรัพยากรด้านบุคลากรในการผลิต เนื่องจาก มีการสั่งปิดสถานประกอบการจากการติดเชื้อเป็นกลุ่มก้อน หรือการไม่สามารถนำส่งสินค้าได้ เนื่องจาก การสั่งระงับการเดินทางของจังหวัดที่พบการแพร่ระบาดอย่างรุนแรง

2. มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามที่ภาครัฐได้ออกหนังสือแจ้งเวียนเพื่อให้การช่วยเหลือนั้น ส่งผลให้ผู้ประกอบการบางรายใช้ประโยชน์จากมาตรการดังกล่าวในการขอขยายระยะเวลา ขอร้องปรับ หรืออื่นๆ ทำให้ขาดความกระตือรือร้น ในการปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญา เนื่องจาก ได้รับสิทธิตามที่รัฐมอบให้

5. การวิเคราะห์ความสามารถบริหารความเสี่ยง

จากประเด็นปัญหาข้างต้น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี จึงได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับติดตามและการบริหารความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากความล่าช้าในการปฏิบัติดังนี้

1) การกำกับติดตาม

การกำกับติดตามโดยให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ซึ่งมีอำนาจในการบริหารสัญญา เป็นผู้กำกับติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานของคู่สัญญาให้ลุล่วงตามวัตถุประสงค์ โดยการจัดให้มีเครื่องมือในการควบคุม ดูแล และรายงานปัญหาที่ผู้ประกอบการประสบ เพื่อนำเอาข้อมูลที่ได้มาใช้ในการวิเคราะห์ปัญหา และแก้ไขปัญหาได้เร็วยิ่งขึ้น

2) การพิจารณาผู้ประกอบการ

- การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและเอกสารที่เกี่ยวข้อง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี ได้มีการกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวน และแบบรายการเอกสารที่ต้องยื่นให้กับผู้ยื่นข้อเสนอได้ทราบและตรวจเช็คได้อย่างถูกต้อง

- การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นเสนอ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี กำหนดให้มีการตรวจสอบซึ่งเป็นไปตามระเบียบดังนี้

1) การตรวจสอบการเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ และคณะกรรมการซื้อหรือจ้างที่ได้รับแต่งตั้ง

2) การตรวจสอบสถานะการดำเนินการของผู้ค้า กำหนดให้คณะกรรมการฯ ต้องตรวจสอบว่าผู้ค้ามีสิทธิในการทำธุรกรรมกับส่วนราชการหรือไม่ โดยตรวจสอบ 1) บัญชีผู้ทำงานของกรมบัญชีกลาง และ 2) สถานการณ์ดำเนินการของผู้ค้า

6. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคข้อจำกัด และวิธีการแก้ไขปัญหา/

การผลการศึกษาและการวิเคราะห์ผลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปัตตานี สามารถสรุปประเด็นปัญหาและการกำหนดวิธีการแก้ไขได้ดังนี้

ปัญหาและอุปสรรค	แนวทางการแก้ปัญหา	หมายเหตุ
1. เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ พรบ.และระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560	1. การจัดการอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ พรบ.และระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560	
2. การจัดฝึกอบรมด้านพัสดุ ส่วนใหญ่เป็นการจัดฝึกอบรมโดยสถาบันเอกชน และมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง	2. การนำกรณีศึกษา หรือการ Review โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จเพื่อการทบทวนวิธีการและค้นหาความเสี่ยง และวิธีแก้ไขปัญหา	
3. การปฏิบัติงานด้านพัสดุไม่คล่องตัว มีขั้นตอนการตรวจสอบหลายขั้นตอน ส่งผลทำให้เกิดความล่าช้า	1. กำหนดให้สำนักงานมีการจัดส่งบุคลากรเข้าร่วมการฝึกอบรมอย่างน้อย 1 โครงการ/ปี	
4. เอกสารมีข้อผิดพลาด เพราะการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการส่งผลทำให้เกิดความล่าช้า	1. มีการตรวจสอบการนำเสนอเพื่อลดความผิดพลาดในการส่งคืนแก้ไข	